

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной комиссии на проект решения Районного Совета муниципального района «Износковский район» «О бюджете муниципального района «Износковский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».**

Заключение контрольно – счетной комиссии МР «Износковский район» на проект решения районного Совета МР «Износковский район» «О бюджете муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной комиссии МР «Износковский район», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Износковского района.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета муниципального района МР «Износковский район» является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

#### ***Общая характеристика проекта решения «О бюджете муниципального района «Износковский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».***

Проект решения администрацией МР «Износковский район» внесен в контрольно-счетную комиссию МР «Износковский район» 11.11.2021 г., что соответствует п.1 ст.185 Бюджетного кодекса, ст. 2 решения районного Совета МР «Износковский район» от 24.10.2007 года № 147 «О бюджетном процессе в муниципальном районе Износковский район» с изменениями от 26.12.2013 года №184.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района «Износковский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики МР «Износковский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, одобренные Постановлением администрации МР «Износковский район» от 23.09.2021 № 486;
3. Основные показатели прогноза социально-экономического развития МР «Износковский район» на 2022-2024 годы, одобренные Постановлением администрации МР «Износковский район» от 16.09.2021 №463 и пояснительная записка к ним;
4. Паспорта муниципальных программ МР «Износковский район»;
5. Нормативно-правовые акты, методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений Износковского района.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета муниципального района «Износковский район»:

- общий объем доходов бюджета на 2022 год - 376 467,0 тыс. руб., на 2023год- 365 170,4 тыс. рублей, на 2024 год – 367 992,7 тыс. рублей.

- общий объем расходов бюджета на 2022 год – 380 790,4 тыс. руб., на 2023 год – 369 393,0 тыс. рублей, на 2024 год – 371 699,5 тыс. рублей.
  - дефицит бюджета на 2022 год – в сумме 4 323,4 тыс. рублей; на 2023 - 2024 годы дефицит муниципального бюджета составит 4 222,6 тыс. рублей и 3 706,8 тыс. рублей соответственно.
- Кроме того, в соответствии с указанной статьей, в проекте бюджета установлены:
- перечень главных администраторов доходов бюджета;
  - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;
  - верхний предел муниципального внутреннего долга МР «Износковский район» на 01.01.2023года в сумме 0 рублей;
  - объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального бюджета на 2022год в сумме 14 799 560 рублей.

**Основные характеристики бюджета  
муниципального района «Износковский район»  
на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.**

Основные характеристики проекта бюджета	2021 год (ожидаемое)	2022 год			2023 год		2024 год	
		тыс. руб.	Откло- нение от ожидаемо го	% к 2021 году	тыс. руб.	% к 2021году	тыс. руб.	% к 2021 году
<b>Доходы всего,</b>	719 646,9	376 467,0	-343 179,9	52,3	365 170,4	50,7	367 992,7	51,1
налоговые и неналоговые	147 580,3	143 039,4	-4 540,9	96,9	144 699,1	98,0	148 415,0	100,6
безвозмездные поступления	572 066,6	233 427,6	-338 639,0	40,8	220 471,3	38,5	219 577,7	38,4
<b>Расходы</b>	596 016,0	380 790,4	-215 225,6	63,9	369 393,0	62,0	371 699,5	62,4
<b>Дефицит ( профицит ) -,+</b>	+123 630,9	-4 323,4			-4 222,6		-3 706,8	

**Анализ доходной части бюджета МР «Износковский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».**

В представленном проекте решения «О бюджете муниципального района «Износковский район» на 2022 год доходы бюджета прогнозируются в сумме 376 467,0 тыс. руб., из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 233 427,6 тыс. руб. или 62,0% от общей суммы доходной базы.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам на 2021 год доходная часть бюджета муниципального района на 2022 год значительно сократилась на 343 179,9 тыс. руб., а это почти два раза (в том числе, собственные доходы сократятся на 4 540,9 тыс. руб., или на 3,1%, а безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы сократятся на 338 639,0 тыс. руб. , или почти в 2,5 раз).

В объеме планируемых доходов удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составит в 2022-2024 годах 38,0%, 39,6%, 40,3% по годам соответственно.

В налоговых доходах наибольший удельный вес будет составлять налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога

осуществляется в соответствии со статьями 227,228 Налогового кодекса РФ – 67,4%, 68,4 %, 69,2 % по годам соответственно.

Проектом Решения о бюджете предусматриваются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году в объеме 233 427,6 тыс. руб., что на 338 639,0 тыс. рублей меньше, чем предполагается получить в 2021 году.

Оценка состава межбюджетных трансфертов показывает, что в 2022 году по сравнению с ожидаемым поступлением в 2021 году объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сократится почти в два раза и составит 15 904,8 тысяч рублей, вместо 31 305,4 тысячи рублей ожидаемых получить в 2021 году.

Объем субвенций по сравнению с 2021 годом увеличится в 2022 году на 2 953,7 тыс. руб., или на 1,7%.

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов можно сделать вывод, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета муниципального района «Износковский район» на 2022 год планируется, как с сокращением зависимости от безвозмездных поступлений, более чем в два раза, так и сокращением собственных доходов по сравнению с ожидаемым исполнением прошлого года на 3,7%.

#### *Анализ расходной части бюджета.*

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить расходы бюджета МР «Износковский район» на 2022 год в размере 380 790,4 тыс. рублей, что на 215 225,6 тысяч рублей или на 36,1 % ниже предполагаемых кассовых расходов бюджета за 2021 год.

Расходная часть муниципального бюджета на 2022 год сформирована на основании муниципальных программ МР «Износковский район», а так же ведомственных целевых программ, не вошедших в муниципальные программы.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2022 год запланированы в размере **44 479,9 тыс. руб.**, что ниже ожидаемого исполнения расходов 2021 года на 8 215,1 тыс.руб., или на 15,6%. По отношению к фактическому исполнению 2020 года расходы по данному разделу увеличились на 3,7%. Расходы сократились по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные расходы» на 7 625,9 тысяч рублей, или почти на 42,5%. В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом Бюджета установлен резервный фонд администрации МР «Износковский район» на 2022 год и последующие 2023 и 2024 годы в размере 200,0 тысяч рублей.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные расходы» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 1.

Таблица №1

Наименование	Факт 2020 (тыс. руб.)	Ожидаемое исполнение 2021 (тыс. руб.)	Проект 2022 (тыс. руб.)	Темп прироста (снижения) расходов 2022года в % к	
				2020г.	2021г.
<b>Общегосударственные вопросы</b>	42 890,6	52 695,0	44 479,9	103,7	84,4
Функционирование представительных органов муниципальных образований	1 073,7	1 540,9	1 909,9	177,9	123,9
Функционирование местной администрации	24 026,0	27 964,8	26 681,7	111,1	95,4
Обеспечение деятельности органов финансового надзора	4 883,6	5 033,7	5 357,7	109,7	106,4
Судебная система	0	0	5,3		
Резервные фонды	0	0	200,0		
Обеспечение проведения выборов	0,4	204,5	0		
Другие общегосударственные вопросы	12 523,5	17 951,1	10 325,2	82,4	57,5

**Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2022 год запланированы в сумме 5471,5 тыс. руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 1 898,8 тысяч рублей или на 25,8%, и выше фактических расходов 2020 года на 886,5 тысяч рублей или на 19,3%.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2022 год запланированы в размере 32 669,4 тыс. руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 174 698,3 тысячи рублей или более чем в шесть раз, и ниже фактических расходов 2020года на 71 439,8 тысяч рублей или более чем в три раза.

Данные расходы запланированы на основании следующих муниципальных программ: Муниципальная программа МР "Износковский район" "Развитие автомобильных дорог районного значения и пассажирского транспорта общего пользования в МР "Износковский район"; Муниципальная программа МР "Износковский район" "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции в МР "Износковский район".

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 2.

Таблица №2

Наименование	Факт 2020 (тыс. руб.)	Ожидаемое исполнение 2021 (тыс. руб.)	Проект 2022 (тыс. руб.)	Темп прироста (снижения) расходов 2022года в % к	
				2020году	2021году
<b>Национальная экономика</b>	104 109,2	207 367,7	32 669,4	31,4	15,8
Сельское хозяйство	1 866,0	2 876,7	3 290,3	176,3	114,3
Транспорт	3 123,4	7 013,8	5 911,8	189,3	84,3
Дорожное хозяйство	96 900,5	188 298,3	14 799,6	15,3	7,9
Общеэкономические вопросы	149,8	150,0	249,9	166,8	166,6
Другие вопросы в области национальной экономики	2 069,5	9 029,0	8 417,9	в 4,1раз	93,2

*Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2022 год запланированы в размере 18 140,3 тыс. руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 23 697,7 тысяч рублей, но выше фактических расходов 2020 года на 8 377,9 тысяч рублей, или почти в два раза. Расходы по коммунальному хозяйству на 2022 год планируются в два с половиной раза меньше, чем ожидается исполнить в 2021 году, но выше, чем исполнено в 2020 году на 2 016,1 тысячу рублей или на 66%. По жилищному хозяйству планируемые расходы на 2022 год так же почти в два раза меньше ожидаемых в 2021 году, но превышают фактический расход 2020 года более чем в два раза. Планируемые на 2022 год расходы на благоустройство так же выше фактически израсходованных в 2020 году на 2 056,9 тысяч рублей, но меньше, чем ожидается исполнить в 2021 году на 10 709,4 тысячи рублей.*

Таблица №3

Наименование	Факт 2020 (тыс. руб.)	Ожидаемое исполнение 2021 (тыс. руб.)	Проект 2022 (тыс. руб.)	Темп прироста (снижения) расходов 2021года в % к	
				2020году	2021году
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	9 762,4	41 838,0	18 140,3	185,8	43,4
Коммунальное хозяйство	3 055,3	12 665,0	5 071,4	166,0	40,0
Жилищное	3 159,7	12 859,4	7 464,7	236,2	58,0

хозяйство					
Благоустройство	3 547,4	16 313,7	5 604,3	158,0	34,3

**Расходы по разделу «Образование»** на 2022 год запланированы расходы в размере **129 929,6 тыс. руб.**, что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 2 347,1 тыс. руб., или на 1,8% , но выше фактического исполнения 2020 года на 10 136,1 тысячу рублей или на 8,5%.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Образование» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 4.

*Таблица №4*

Наименование	Факт 2020года (тыс.руб.)	Ожидаемое исполнение 2021года (тыс.руб.)	Проект 2022года (тыс.руб.)	Темп прироста (снижения) расходов 2022 года в % к	
				2020году	2021году
<b>Образование</b>	119 793,5	132 276,7	129 929,6	108,5	98,2
Дошкольное образование	18 901,3	21 885,9	23 622,8	125,0	107,5
Общее образование	86 320,9	89 982,0	89 531,6	103,7	99,5
Профессиональная подготовка	119,3	325,2	260,0	217,9	80,0
Молодежная политика и оздоровление детей	644,0	1 126,7	1 190,3	184,8	105,6
Дополнительное образование детей	5 488,9	9 383,3	5 649,0	102,9	60,2
Другие вопросы	8 319,0	9 573,6	9 675,9	116,3	101,1

**Расходы по разделу «Культура и кинематография»** на 2022 год запланированы в размере **23 812,6 тыс. руб.**, что выше уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 4 830,7 тыс. руб., или на 25,4%, и выше фактического исполнения 2020 года на 2 776,7 тысяч рублей или на 13,2%.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2022 год запланированы в размере **83 301,9 тыс. руб.**, что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 343,2 тыс. руб., или на 0,4%, но выше фактического исполнения 2020 года на 11 127,5 тысяч рублей или на 15,4%.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 5.

Таблица №5

Наименование	Факт 2020года (тыс.руб.)	Ожидаемое исполнение за 2021г. (тыс.руб.)	Проект 2022года (тыс.руб.)	Темп прироста (снижения) расходов 2022года в % к	
				2020г.	2021г.
<b>Социальная политика</b>	72 174,4	83 645,1	83 301,9	115,4	99,6
Пенсионное обеспечение	1 209,9	1 300,0	1 300,0	107,4	100,0
Социальное обеспечение населения	38 991,5	36 444,8	39 954,2	102,5	109,6
Охрана семьи и детства	26 414,3	34 607,2	33 206,0	125,7	96,0
Другие вопросы	5 558,7	11 293,1	8 841,7	159,1	78,3

**Расходы по разделу «Физическая культура и спорт»** на 2022 год запланированы в размере 14 917,3 тыс. руб., что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 2 876,6 тыс. руб., или на 16,2%, но выше фактического исполнения 2020 года на 4 784,3 тысячи рублей или на 47,2%.

**Расходы по разделу «Средства массовой информации»** на 2022 год запланированы в размере 4 000 тыс. руб., и эта сумма выше уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 300,0 тысяч рублей, или 8,1%, и выше фактических расходов 2020 года на 983,8 тысяч рублей или на 32,6%.

**Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** на 2022год запланированы в размере **24 068,0 тыс. руб.**, что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 6 279,2 тыс.руб., или на 20,7%, и ниже фактического исполнения 2020 года на 1 866,5 тысяч рублей или на 7,2%.

#### **Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета МР «Износковский район» на 2022 запланированы с превышением над доходами, в результате образуется дефицит бюджета района в объеме 4 323,4 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023года планируется равным 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей.

### ***Выводы:***

Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ.

Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.

Все статьи в проекте о бюджете на очередной финансовый год предусмотрены в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами действующего законодательства.

Требования ст.ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты представляемых одновременно с Проектом решения о бюджете МР «Износковский район» материалов и документов, выполнены.

В связи с тем, что в Проекте бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам и не программным направлениям деятельности к Проекту бюджета представлено четырнадцать паспортов муниципальных программ МР «Износковский район», реализация которых планируется с 2020 по 2025 годы.

Требования ст. 169 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на: основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен администрацией муниципального района (постановление от 16.09.2021 № 463 «О прогнозе социально-экономического развития МР «Износковский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»).

Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития МР «Износковский район» на 2022 год и плановый период до 2024 года на период не менее трех лет соблюдены.

Представленный для проведения экспертизы Проект бюджета МР «Износковский район» соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета – 376 467,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 233 427,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 380 790,4 тыс. рублей.

на 2023 год:

- общий объем доходов бюджета – 365 170,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 220 471,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 369 393,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 973,8 тыс. рублей.

на 2024 год:

- общий объем доходов бюджета – 367 992,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 219 577,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 371 699,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7 954,5 тыс. рублей.

Установленный Проектом бюджета резервный фонд администрации МР «Износковский район» на 2022год и последующие 2023 и 2024 годы в размере 200,0 тыс. рублей, не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

Результаты проведенного анализа проекта Решения «О бюджете муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта Решения.

Председатель Контрольно-счетной комиссии  
МР «Износковский район»

Т.В.Кушнир